

**ORIGINALE**

COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: WELFARE

SERVIZIO: POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

24 DIC. 2019

23/147

ASSESSORATO: POLITICHE SOCIALI E LAVORO

Proposta di deliberazione prot. n° 10 del 23/12/2019

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 652

**OGGETTO:** Approvazione dello Schema di Accordo di collaborazione tra Comune di Napoli, ASL Napoli 1 e INTERSOS per la realizzazione di una Attività di assessment nell'area urbana di Napoli, riferita alla popolazione Senza Dimora, con problematiche di salute mentale.

Il giorno 31 DIC. 2019, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 9 Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

X	A
---	---

**ASSESSORI(\*):**

Enrico PANINI  
(Vicesindaco)

P	X
---	---

Ciro BORRIELLO

X	A
---	---

Lucia Francesca MENNA

X	A
---	---

Luigi FELACO

X	A
---	---

Annamaria PALMIERI

P	X
---	---

Rosaria GALIERO

X	A
---	---

Monica BUONANNO

X	A
---	---

Alessandra CLEMENTE

P	X
---	---

Raffaele DEL GIUDICE

X	A
---	---

Eleonora de MAJO

X	A
---	---

Carmine PISCOPO

X	A
---	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(\*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza:..... SINDACO..... LUIGI DE MAGISTRIS.....

Assiste il Segretario del Comune:..... PATRIZIA MARRONI.....

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

## LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali e al Lavoro, Monica Buonanno

### PREMESSO CHE

- ai sensi dell'articolo 1, comma 1 della Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, legge 8 novembre 2000, n. 328, "La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione";
- allo stesso modo la Legge regionale 11/07 e s.m.i. - Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 - all'articolo 1, comma 3 disciplina: "La presente legge promuove e assicura la pari dignità sociale della persona, le pari opportunità e l'effettiva tutela dei diritti sociali di cittadinanza, attraverso l'attuazione, nel rispetto del principio di sussidiarietà, di un sistema di protezione, a livello regionale e locale, fondato sulla corresponsabilità dei soggetti istituzionali e sociali, che concorrono alla costruzione di una comunità solidale";
- che all'interno dei documenti programmatici adottati l'Amministrazione Comunale ha assunto, quale obiettivo prioritario, la promozione di un contesto urbano accogliente ed inclusivo in grado di garantire un livello minimo di dignità umana e di condizioni di vita socialmente accettabili alle persone in situazione di povertà, con particolare attenzione alle persone senza dimora.

### TENUTO CONTO CHE

- In base alla rilevazione condotta dall'Istat nell'ambito di una ricerca sulla condizione delle persone che vivono in povertà estrema, realizzata a seguito di una convenzione tra l'Istat, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Federazione italiana degli organismi per le persone senza dimora nell'anno 2014 si stima una presenza sul territorio cittadino di circa 1.559 persone senza dimora sul territorio cittadino a fronte delle 909 stimate nell'anno 2011 (con un incremento di oltre il 70%).
- Le problematiche di salute fisica e psichica e le diverse forme di abuso di sostanze psicotrope, fino alla grave dipendenza, si osservano in percentuale assai significativa nelle persone che vivono la condizione di homeless
- L'esperienza della malattia fisica e mentale e dell'abuso di sostanze nella popolazione homeless è quasi doppia rispetto alla popolazione generale.

### CONSIDERATO CHE

- Il quadro dei servizi per le persone senza dimora è attualmente oggetto di un complessivo ripensamento, in relazione agli approcci e alle metodologie anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia approvate in conferenza unificata nel mese di novembre 2015;
- Il modello strategico che s'intende promuovere, coerentemente con l'assetto cittadino dei servizi prevede il superamento della logica assistenziale che si associa spesso ad una concezione dell'utente come incapace di uscire dalla sua condizione, privo di qualsiasi risorsa personale, materiale o sociale per autogestirsi;
- La strategia legata all'empowerment, richiama invece l'importanza dell'autogestione della propria condizione, della presa di decisioni autonoma, della partecipazione agli eventi che incidono sulla propria condizione. Occorre potenziare i percorsi verso l'autonomia e collegarli in maniera efficace agli interventi a bassa soglia in maniera tale da prevenire situazioni di cronicizzazione e di adeguamento.
- questo passaggio richiede una adeguata programmazione ed una gradualità soprattutto per quanto attiene alle metodologie d'azione e agli strumenti di lavoro;

### ATTESO CHE

- il difficile momento che sta vivendo il sistema di welfare a livello nazionale oltre che locale, rende ancora più forte la consapevolezza che non è possibile costruire nuovi scenari e nuove strategie d'intervento atte a rispondere a bisogni sempre più complessi senza un reale ed efficace coinvolgimento di tutti gli operatori sociali pubblici e privati ed altresì dell'intera società civile, in una prospettiva di progressivo allargamento alla cittadinanza della partecipazione alla governance delle politiche sociali;
- in tal senso risulta imprescindibile per la definizione di politiche adeguate in risposta a bisogni sociosanitari il pieno coinvolgimento dei servizi dell'Azienda sanitaria Locale;

### PRESO ATTO CHE

- che il principio di sussidiarietà costituzionalmente sancito attribuisce ai modelli organizzati dell'agire sociale, uno specifico ruolo nella costruzione di spazi sociali e del Bene comune;
- che l'articolo 1 della Legge 328/00, al comma 3, dispone che "La programmazione e l'organizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali compete agli enti locali, alle regioni ed allo Stato ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, (...), secondo i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed

IL SEGRETARIO GENERALE

economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare degli enti locali";

- che INTERSOS è un'organizzazione umanitaria italiana in prima linea per portare aiuto alle persone vittime di guerre, violenze e disastri naturali;
- che dall'anno della sua fondazione, nel 1992, INTERSOS ha realizzato progetti di aiuto umanitario in 45 Paesi e quattro continenti
- che INTERSOS ha attivato servizi sociali e sociosanitari rivolti a persone in condizione di emergenza e vulnerabilità estrema anche in Città Italiane;

#### LETTO

Lo schema di Accordo di Collaborazione tra Comune di Napoli, ASL Napoli 1 e INTERSOS Onlus per la realizzazione di **Attività di assessment nell'area urbana di Napoli, riferita alla popolazione Senza Dimora, con problematiche di salute mentale** che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

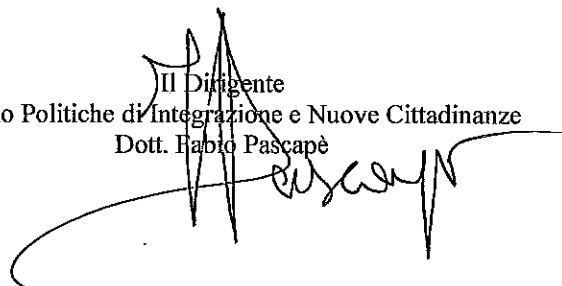
#### ATTESTATO CHE

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1, comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000 e degli artt. 1 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;
- la parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso Dirigente qui di seguito sottoscrive

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine.....4..... progressivamente numerate, firmati digitalmente, dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L-1124/2019/08

- Accordo di Collaborazione

Il Dirigente  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
Dott. Fabio Pascale



Con voti UNANIMI,

#### DELIBERA

Per i motivi di cui sopra che si intendono interamente richiamati:

1. Approvare Lo schema di Accordo di Collaborazione tra Comune di Napoli, ASL Napoli 1 e INTERSOS Onlus per la realizzazione di **Attività di assessment nell'area urbana di Napoli, riferita alla popolazione Senza Dimora, con problematiche di salute mentale** che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- Autorizzare il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze a porre in essere tutti gli atti e gli adempimenti consequenziali e necessari alla realizzazione delle attività oggetto del Protocollo

Dal presente atto non deriva né può derivare una spesa o una diminuzione di entrata anche con riferimento ad esercizi successivi.

IL SEGRETARIO GENERALE



- (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportatato nell'intercalare allegato;
- (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

Il Dirigente  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
dott. Fabio Pascapè

Visto  
Il Responsabile Area Welfare  
dott.ssa M. Rosaria Fedele

L'Assessore alle Politiche Sociali e al Lavoro  
Monica Buonanno

Monica Buonanno

IL SEGRETARIO GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 10 DEL 23/12/2019 AVENTE AD  
OGGETTO: Approvazione dello Schema di Accordo di Collaborazione tra Comune di Napoli, ASL Napoli 1 e  
INTERSOS per, la realizzazione di una Attività di assessment nell'area urbana di Napoli, riferita alla  
popolazione Senza Dimora, con problematiche di salute mentale.

Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, 23/12/2019

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24 DIC. 2019 e protocollata con il  
n. 63/747 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla  
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
.....  
.....  
V. f. a.  
.....  
.....

Addì, .....

IL RAGIONIERE GENERALE



**COMUNE DI NAPOLI**  
**Dipartimento Ragioneria**  
**Gestione Bilancio**

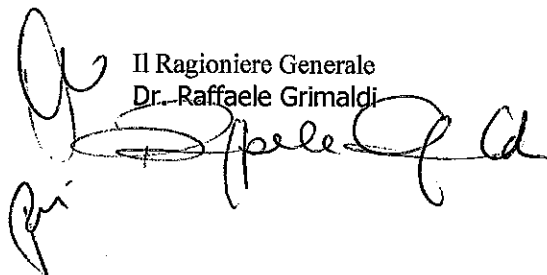
Napoli 30.12.2019

Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000- Proposta del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze Sociali Prot. n. 10 del 23.12.2019 I3/747del 24.12.2019

Atto senza impegno di spesa

Parere non dovuto, in quanto trattasi di Accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, Asl Napoli 1 e Intersos per la realizzazione di assessment nell'area urbana di Napoli per la popolazione senza dimora con problematiche di salute mentale che allo stato non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria dell'Ente.

Il Ragioniere Generale  
Dr. Raffaele Grimaldi



## Osservazioni del Segretario Generale

Proposta di deliberazione del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
(prot. n. 10 del 23/12/2019 - S.G. 666 del 30.12.2019)

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal dirigente proponente;

Visto il parere di regolarità tecnica, espresso nei termini di *"Favorevole"*.

Visto il parere di regolarità contabile che si esprime nei termini: *"Atto senza impegno di spesa. Parere non dovuto, in quanto trattasi di Accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, Asl Napoli 1 e Intersos per la realizzazione di assessment nell'area urbana di Napoli per la popolazione senza dimora con problematiche di salute mentale che allo stato non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria dell'Ente."*

Dalle premesse della proposta si rileva la seguente motivazione:

INTERSOS è un'organizzazione umanitaria italiana in prima linea per portare aiuto alle persone vittime di guerre, violenze e disastri naturali ed ha attivato servizi sociali e sociosanitari rivolti a persone in condizione di emergenza e vulnerabilità estrema anche in Città italiane. La collaborazione con tale organizzazione e l'ASL NA 1 ha tra le finalità perseguite il sostegno alle persone che vivono in povertà estrema con problematiche legate anche alla salute psichica.

Per questi motivi con la presente proposta si approva lo schema di Accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, ASL Napoli 1 e INTERSOS Onlus. Dalla lettura dell'Accordo si evince che il Comune di Napoli si impegna a mettere a disposizione di INTERSOS una mappatura dei servizi offerti alla popolazione senza fissa dimora presente in città, oltre che, in sinergia con gli altri firmatari dell'Accordo, a individuare un supporto di eterofinanziamento che possa garantire al target di riferimento la fruizione di servizi dedicati.

L'accordo in esame rientra nell'ampio novero di accordi di collaborazione tra pubbliche amministrazioni e associazioni private, come disciplinate dall'art. 119 del T.U. e dell'art. 16 della Statuto del Comune.

Si ricorda che alla dirigenza che sottoscrive la proposta compete la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, espressa nel parere di competenza reso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL, con conseguente esercizio delle funzioni di controllo sulla realizzazione delle attività derivanti dalla deliberazione.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo ai principi costituzionali di buon andamento e imparzialità cui s'informa l'azione amministrativa.

Il Segretario Generale



**VISTO:**  
**Il Sindaco**

Deliberazione di G. C. n. 652 del 31/12/2019 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.\**

\*Barrore, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 09-1-2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

**Il Funzionario Responsabile**

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi .....

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale**

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale**

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Il Funzionario responsabile**